

ZAKON

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPREČAVANJU KORUPCIJE

Član 1.

U Zakonu o sprečavanju korupcije („Službeni glasnik RS”, br. 35/19, 88/19 i 11/21 – autentično tumačenje), u članu 2. tačka 1) posle reči: „sticanja” dodaje se reč: „nedozvoljene”.

Član 2.

U članu 10. stav 1. posle reči: „struci” dodaju se zapeta i reči: „poseduje posebna znanja i iskustvo u oblasti sprečavanja korupcije”.

Član 3.

U članu 17. stav 4. reči: „prestankom javne funkcije” zamenjuju se rečima: „stupanjem na javnu funkciju novog”.

Član 4.

U članu 18. stav 1. posle reči: „javna funkcija,” dodaju se reči: „zamenik direktora Agencije postaje vršilac funkcije direktora Agencije, a ako Agencija nema zamenika direktora, ”.

Član 5.

U članu 46. stav 1. menja se i glasi:

„Javni funkcioner, čija javna funkcija zahteva rad sa punim radnim vremenom ili stalni rad, ne može da obavlja drugi posao ili delatnost.”.

St. 3. i 4. menjaju se i glase:

„Izuzev poslova, odnosno delatnosti iz stava 2. ovog člana, Agencija može, na zahtev javnog funkcionera, da da saglasnost za obavljanje i drugih poslova, odnosno delatnosti. Uz zahtev javni funkcioner dostavlja pozitivno mišljenje organa koji ga je izabrao, postavio ili imenovao na javnu funkciju. Državni službenik na položaju dužan je da, uz zahtev, dostavi saglasnost neposredno prepostavljenog. O potpunom i urednom zahtevu Agencija je dužna da odluči u roku od 15 dana od dana prijema zahteva.

Ako utvrdi da se obavljanjem posla, odnosno delatnosti iz st. 2. i 3. ovog člana, ugrožava nepristrasno vršenje ili ugled javne funkcije, odnosno da predstavlja sukob interesa, Agencija određuje rok u kojem je javni funkcioner dužan da prestane sa obavljanjem tog posla, odnosno delatnosti.”.

U stavu 5. broj: „4.” zamenjuje se brojem: „3.”.

Član 6.

U članu 48. stav 1. posle reči: „radnog odnosa”, dodaju se zapeta i reči: „rad sa punim radnim vremenom ili stalni rad”.

U stavu 2. posle reči: „u organu javne vlasti,” dodaju se reči: „za vreme vršenja javne funkcije.”.

Član 7.

U članu 53. stav 1. posle reči: „akcije” reči: „više od 20%” brišu se, a reči: „u kome je više od 20% kapitala u svojini Republike Srbije, autonomne pokrajine, jedinice lokalne samouprave ili gradske opštine” zamenjuju se rečima: „u kojem

Republika Srbija, autonomna pokrajina, jedinica lokalne samouprave ili gradska opština ima udeo ili akcije”.

Posle stava 3. dodaju se st. 4. i 5. koji glase:

„Agencija sačinjava i vodi evidenciju pravnih lica iz stava 1. ovog člana u kojima javni funkcioner ili član porodice ima udeo ili akcije.

Podaci koji su javno dostupni iz Evidencije pravnih lica iz stava 4. ovog člana su:

- 1) ime i prezime javnog funkcionera i člana porodice;
- 2) javna funkcija koju vrši;
- 3) naziv pravnog lica, matični broj, sedište, ime i prezime odgovornog lica i podaci o podnosiocu obaveštenja;
- 4) naziv organa javne vlasti koji je naručilac posla;
- 5) vrsta i predmet postupka;
- 6) datum početka i okončanja postupka;
- 7) broj i vrednost ugovora o javnoj nabavci, postupku privatizacije ili drugom postupku.”.

Član 8.

U članu 54. posle stava 1. dodaje se stav 2. koji glasi:

„Pod nedozvoljenim uticajem iz stava 1. ovog člana podrazumeva se svaki uticaj koji nije zasnovan na zakonu ili drugom propisu, kojim se utiče na zakonito i pravilno postupanje javnog funkcionera Agencije u vršenju javne funkcije.”.

Član 9.

U članu 55. stav 1. menja se i glasi:

„Lice kome je prestala javna funkcija, dve godine po prestanku javne funkcije, ne može, bez saglasnosti Agencije, da zasnuje radni odnos, odnosno poslovnu saradnju sa pravnim licem, preduzetnikom ili međunarodnom organizacijom koji imaju poslovni odnos sa organom javne vlasti u kojem je javni funkcioner vršio javnu funkciju.”.

Posle stava 3. dodaje se novi stav 4. koji glasi:

„U postupku davanja saglasnosti iz stava 1. ovog člana, Agencija naročito ceni koja ovlašćenja u vršenju javne funkcije je imao podnositelj zahteva.”.

Dosadašnji stav 4. postaje stav 5.

Član 10.

U članu 71. stav 1. tačka 22) menja se i glasi:

„22) gotov novac, digitalnu imovinu i dragocenosti, kao i drugu pokretnu imovinu čija vrednost prelazi 5.000 evra u dinarskoj protivvrednosti prema srednjem kursu Narodne banke Srbije.”.

Član 11.

U članu 77. posle stava 2. dodaje se stav 3. koji glasi:

„Postupak iz stava 2. ovog člana može se pokrenuti u roku od dve godine od dana saznanja za postojanje povrede ovog zakona, a ne može se pokrenuti ili okončati, ako je od postupanja ili nepostupanja javnog funkcionera, kojim je učinjena povreda ovog zakona, proteklo pet godina. ”.

Član 12.

U članu 82. stav 3. posle reči: „povrede” dodaje se zapeta i reči: „kao i činjenica da li je javni funkcioner postupio po prethodno izrečenoj meri opomene do isteka roka koji mu je u odluci određen”.

Član 13.

U članu 100. stav 1. tačka 3) posle reči: „akcije” reči: „više od 20%” brišu se, a reči: „u kome je više od 20% kapitala u svojini Republike Srbije, autonomne pokrajine, jedinice lokalne samouprave ili gradske opštine” zamenjuju se rečima: „u kojem Republika Srbija, autonomna pokrajina, jedinica lokalne samouprave ili gradska opština ima udeo ili akcije” brišu se.

Član 14.

Naziv člana i član 101. menjaju se i glase:

„Neprijavljanje imovine i prihoda ili davanje lažnih podataka o imovini i prihodima

Član 101.

Javni funkcioner koji suprotno odredbama ovog zakona ne prijavi Agenciji imovinu i prihode ili daje lažne podatke o imovini i prihodima, u nameri da prikrije podatke o imovini i prihodima, kazniće se zatvorom od šest meseci do pet godina.”.

Član 15.

U članu 103. stav 1. broj: „50.000” zamenjuje se brojem: „100.000”.

Tačka 17) menja se i glasi:

„17) ne podnese izveštaj o imovini i prihodima ili obaveštenje u propisanom roku, odnosno podnese netačan ili nepotpun izveštaj o imovini i prihodima (čl. 68. i 69.)”.

U st. 3. do 5. broj: „50.000” zamenjuje se brojem: „100.000”.

Član 16.

U članu 104. broj: „50.000” zamenjuje se brojem: „100.000”.

Član 17.

U članu 105. stav 1. broj: „500.000” zamenjuje se brojem: „1.000.000”.

U stavu 2. broj: „50.000” zamenjuje se brojem: „100.000”.

Član 18.

U članu 106. broj: „50.000” zamenjuje se brojem: „100.000”.

Član 19.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENjE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije sadržan je u članu 97. tačka 16. Ustava Republike Srbije, prema kome Republika Srbija uređuje i obezbeđuje organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENjE ZAKONA

Važeći Zakon o sprečavanju korupcije (u daljem tekstu: Zakon) donet je u maju 2019. godine. Razlozi za njegove izmene i dopune koje se predlažu, sadržani su u Preporuci XII Drugog izveštaja o usklađenosti Republike Srbije u Četvrtom krugu evaluacije Grupe država za borbu protiv korupcije Saveta Evrope (GRECO), čiji je Republika Srbija član. U navedenoj preporuci iz predmetnog izveštaja iz oktobra 2020. godine, izrečene su konkretnе primedbe na Zakon, koje bi trebalo uvažiti, a u cilju da bi se navedena preporuka smatrala ispunjenom u celini.

Pored toga i Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je ukazala na određene odredbe Zakona koje bi trebalo precizirati u cilju njegove bolje i pravilnije primene, pa su i iz toga razloga izvršene određene intervencije u tekstu Zakona.

III. OBJAŠNjENjE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENjA

Članom 1. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije (u daljem tekstu: Predlog zakona) dopunjene su odredba člana 2. tačka 1) Zakona koja utvrđuje pojam „korupcije“ u smislu Zakona, tako što se taj pojam određuje kao odnos koji nastaje korišćenjem službenog ili društvenog položaja ili uticaja radi sticanja nedozvoljene koristi za sebe ili drugoga.

Članom 2. Predloga zakona dopunjene su odredba člana 10. stav 1. Zakona, a kojom se propisuju uslovi za izbor direktora Agencije, na taj način što se pored već predviđenih uslova propisuje i dodatni uslov posedovanje posebnih znanja i iskustva u oblasti sprečavanja korupcije.

Odredbama čl. 3. i 4. Predloga zakona, menjaju se i dopunjene su odredbe čl. 17. i 18. Zakona. U cilju kontinuiranog obavljanja poslova u Agenciji i iz razloga celishodnosti, predloženim izmenama i dopunama predviđa se da se mandat zamenika direktora Agencije traje do izbora novog direktora, umesto, kako je sad predviđeno, do prestanka mandata direktora, a takođe se zameniku direktora Agencije daju ovlašćenja da od dana prestanka mandata direktora, pa do stupanja na dužnost novog direktora Agencije, on vrši funkciju direktora.

Na predlog Agencije izvršena je izmena u članu 46. stav 1. Zakona (član 5. Predloga zakona), koji uređuje obavljanje drugog posla i delatnosti od strane javnog funkcionera za vreme vršenja javne funkcije. Takođe su i precizirane nadležnosti Agencije za davanje saglasnosti javnom funkcioneru za obavljanje drugog posla ili delatnosti, kao i ovlašćenje Agenciji da odredi rok javnom funkcioneru da prestane da obavlja određeni posao ili delatnost ako se time ugrožava nepristrasno vršenje ili ugled javne funkcije, odnosno ako predstavlja sukob interesa.

Članom 6. Predloga zakona vrši se preciziranje člana 48. Zakona.

Članom 7. Predloga zakona interveniše se u članu 53. Zakona, tako što se krug pravnih lica, koja imaju obavezu prijavljivanja Agenciji određenih podataka, proširuje na sva pravna lica u kojim javni funkcioner ili član porodice, za vreme javne funkcije i dve godine od njenog prestanka, ima udeo ili akcije, a koje učestvuje u

postupku javne nabavke ili privatizacije ili drugom postupku čiji je ishod zaključivanje ugovora sa organom javne vlasti. Takođe se, u cilju veće transparentnosti, propisuje vođenje posebne evidencije od strane Agencije o predmetnim pravnim licima, kao i javna dostupnost podataka iz te evidencije.

Članom 8. Predloga zakona dopunjuje se član 54. Zakona, uvođenjem definicije nedozvoljnog uticaja na javnog funkcionera u Agenciji, pri čemu se pod nedozvoljenim uticajem podrazumeva se svaki uticaj koji nije zasnovan na zakonu ili drugom propisu, kojim se utiče na zakonito i pravilno postupanje javnog funkcionera agencije u vršenju javne funkcije.

Članom 9. Predloga zakona, preciziraju se pravila za ograničenje za zasnivanje radnog odnosa i poslovne saradnje za javnog funkcionera, po prestanku javne funkcije (član 55. Zakona). Pored toga, precizira se da Agencija u postupku davanja saglasnosti bivšem javnom funkcioneru, za zasnivanje radnog odnosa i poslovne saradnje, naročito ceni koja ovlašćenja je imao taj javni funkcioner u vršenju javne funkcije.

Članom 10. Predloga zakona, dopunjuje se sadržina izveštaja o imovini koji podnosi javni funkcioner (član 71. Zakona), tako što se propisuje obavezna prijava gotovog novca, digitalne imovine i dragocenosti, kao i druge pokretnu imovine čija vrednost prelazi 5.000 evra u dinarskoj protivvrednosti.

Članom 11. Predloga zakona vrši se usklađivanje člana 77. Zakona sa članom 43. Zakona, tako što se propisuje objektivni i subjektivni rok za pokretanje postupka za povredu Zakona.

Članom 12. Predloga zakona dopunjuje se član 82. Zakona na taj način što se preciziraju pravila za Agenciju za izricanje mera protiv javnog funkcionera koji povredi Zakon. Kao posebnu činjenicu koju Agencija ceni pri izricanju mera za povredu zakona uvodi se i činjenica da li je javni funkcioner postupio po prethodno izrečenoj meri opomene do isteka roka koji mu je u odluci određen.

Članom 13. Predloga zakona vrši se usklađivanje člana 100. Zakona koji uređuje evidencije koje vodi Agencija sa izmenama člana 53. Zakona (član 7. Predloga zakona).

Članom 14. Predloga zakona precizira se član 101. Zakona koji propisuje krivično delo neprijavljanje imovine ili davanje lažnih podataka o imovini, tako što se radnja ovog krivičnog dela proširuje i na neprijavljanje prihoda ili davanje lažnih podataka o prihodima.

Odredbama čl. 15. do 18. Predloga zakona povećavaju se minimumi novčanih kazni za prekršaje propisane Zakonom (čl. 103. do 106. Zakona).

Član 19. Predloga zakona je završna odredba koja određuje stupanje zakona na snagu.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva iz budžeta Republike Srbije.

PREGLED ODREĐABA ZAKONA O SPREČAVANJU KORUPCIJE KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Značenje pojedinih pojmova

Član 2.

Pojedini pojmovi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

- 1) „korupcija” je odnos koji nastaje korišćenjem službenog ili društvenog položaja ili uticaja radi sticanja NEDOZVOLjENE koristi za sebe ili drugoga;
- 2) „organ javne vlasti” je organ Republike Srbije, autonomne pokrajine, jedinice lokalne samouprave i gradske opštine, ustanova, javno preduzeće i drugo pravno lice čiji je osnivač ili član Republika Srbija, autonomna pokrajina, jedinica lokalne samouprave ili gradska opština;
- 3) „javni funkcijer” je svako izabrano, postavljeno ili imenovano lice u organu javne vlasti, osim lica koja su predstavnici privatnog kapitala u organu upravljanja privrednog društva koje je organ javne vlasti;
- 4) „javna funkcija” je funkcija koju vrši javni funkcijer;
- 4a) „javni resurs” je nepokretnost, pokretna stvar i svako drugo dobro koje je u javnoj svojini, odnosno u drugom obliku svojine koje koriste organi Republike Srbije, autonomne pokrajine, jedinice lokalne samouprave, javna preduzeća, privredna društva, ustanove i druge organizacije čiji je osnivač, odnosno član Republika Srbija, autonomna pokrajina ili jedinica lokalne samouprave;
- 5) „član porodice” je supružnik ili vanbračni partner, roditelj ili usvojitelj, dete ili usvojenik javnog funkcionera;
- 6) „povezano lice” je član porodice javnog funkcionera, krvni srodnik javnog funkcionera u pravoj liniji, odnosno u pobočnoj liniji zaključno sa drugim stepenom srodstva, kao i fizičko ili pravno lice koje se prema drugim osnovama i okolnostima može opravdano smatrati interesno povezanim sa javnim funkcionerom;
- 7) „strateški dokument” označava strategije i akcione planove u oblasti borbe, odnosno sprečavanja korupcije;
- 8) „politički subjekt” označava politički subjekt u smislu zakona koji uređuje finansiranje političkih aktivnosti;
- 9) „oblast posebno rizična za nastanak korupcije” je oblast koja je kao takva određena strateškim dokumentom.

Uslovi za izbor direktora

Član 10.

Za direktora može da bude izabrano lice koje ispunjava opšte uslove za rad u državnim organima, ima završen pravni fakultet, najmanje devet godina radnog iskustva u struci, POSEDUJE POSEBNA ZNANJA I ISKUSTVO U OBLASTI SPREČAVANJA KORUPCIJE i nije osuđivano za krivično delo na kaznu zatvora od najmanje šest meseci ili kažnjivo delo koje ga čini nedostojnim za obavljanje javne funkcije.

Direktor ne može da bude član političke stranke, odnosno političkog subjekta i podleže istim obavezama i zabranama koje se po ovom zakonu odnose na javnog funkcionera.

Zamenik direktora

Član 17.

Direktor ima zamenika koji obavlja poslove u okviru ovlašćenja koja mu poveri direktor i zamenjuje direktora kad je odsutan ili sprečen da obavlja javnu funkciju.

Zamenik direktora bira se posle javnog konkursa koji raspisuje direktor u roku od 15 dana od dana stupanja na javnu funkciju.

Direktor vodi postupak za izbor i donosi odluku o izboru zamenika direktora među kandidatima koji ispunjavaju uslove za izbor.

Javna funkcija zamenika direktora prestaje i prestankom javne funkcije STUPANjem NA JAVNU FUNKCIJU NOVOG direktora.

O razrešenju i o drugim razlozima za prestanak javne funkcije zamenika direktora odlučuje direktor.

Na uslove za izbor zamenika direktora i razloge za prestanak javne funkcije zamenika direktora, shodno se primenjuju odredbe ovog zakona o direktoru, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

Vršilac funkcije direktora

Član 18.

U slučaju da je direktoru prestala javna funkcija, ZAMENIK DIREKTORA AGENCIJE POSTAJE VRŠILAC FUNKCIJE DIREKTORA AGENCIJE, A AKO AGENCIJA NEMA ZAMENIKA DIREKTORA, nadležni odbor Narodne skupštine imenuje vršioca funkcije direktora Agencije između pomoćnika direktora.

Vršilac funkcije direktora vrši tu javnu funkciju do stupanja na javnu funkciju novog direktora.

Obavljanje drugog posla ili delatnosti

Član 46.

~~Javni funkcioner ne može da obavlja drugi posao ili delatnost za vreme vršenja javne funkcije koji zahtevaju rad sa punim radnim vremenom ili stalni rad.~~

JAVNI FUNKCIONER, ČIJA JAVNA FUNKCIJA ZAHTEVA RAD SA PUNIM RADnim VREMENOM ILI STALNI RAD, NE MOŽE DA OBAVLJA DRUGI POSAO ILI DELATNOST.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, javni funkcioner može da se bavi naučnoistraživačkim radom, nastavnom, kulturno-umetničkom, humanitarnom i sportskom delatnošću, bez saglasnosti Agencije, ako time ne ugrožava nepristrasno vršenje i ugled javne funkcije. Prihode od ovih poslova, odnosno delatnosti, javni funkcioner je dužan da prijavi Agenciji.

~~Ako utvrdi da se obavljanjem posla, odnosno delatnosti iz stava 2. ovog člana ugrožava nepristrasno vršenje ili ugled javne funkcije, odnosno da predstavlja sukob interesa, Agencija određuje rok u kojem je javni funkcioner dužan da prestane sa obavljanjem tog posla, odnosno delatnosti.~~

~~Izuzev poslova, odnosno delatnosti iz stava 2. ovog člana, Agencija može, na zahtev javnog funkcionera, da da saglasnost za obavljanje i drugih poslova, odnosne delatnosti. Uz zahtev javni funkcioner dostavlja pozitivno mišljenje organa koji ga je izabrao, postavio ili imenovao na javnu funkciju. Državni službenik na položaju dužan je da, uz zahtev, dostavi saglasnost neposredno prepostavljenog. O potpunom i urednom zahtevu Agencija je dužna da odluci u roku od 15 dana od dana prijema zahteva.~~

IZUZEV POSLOVA, ODносно DELATНОСТИ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА, АГЕНЦИЈА МОЖЕ, НА ЗАТЕВ ЈАВНОГ ФУНКЦИОНЕРА, ДА ДА САГЛАСНОСТ ЗА ОБАВЉАЊЕ И ДРУГИХ ПОСЛОВА, ОДНОСНО DELATНОСТИ. УЗ ЗАТЕВ ЈАВНИ ФУНКЦИОНЕР ДОСТАВЉА ПОЗИТИВНО МИШЛЈЕЊЕ ОРГАНА КОЈИ ГА ЈЕ ИЗАБРАО, ПОСТАВИО ИЛИ ИМЕНОВАО НА ЈАВНУ ФУНКЦИЈУ. ДРЖАВНИ СЛУŽБЕНИК НА ПОЛОŽАЈУ ДУŽАН ЈЕ ДА, УЗ ЗАТЕВ, ДОСТАВИ САГЛАСНОСТ НЕПОСРЕДНО ПРЕПОСТАВЛЈЕНОГ. О ПОТПУНОМ И УРЕДНОМ ЗАТЕВУ

AGENCIJA JE DUŽNA DA ODLUČI U ROKU OD 15 DANA OD DANA PRIJEMA ZAHTEVA.

AKO UTVRDI DA SE OBAVLjANjEM POSLA, ODNOSNO DELATNOSTI IZ ST. 2. I 3. OVOG ČLANA, UGROŽAVA NEPRISTRASNO VRŠENjE ILI UGLED JAVNE FUNKCIJE, ODNOSNO DA PREDSTAVLJA SUKOB INTERESA, AGENCIJA ODREĐUJE ROK U KOJEM JE JAVNI FUNKCIONER DUŽAN DA PRESTANE SA OBAVLjANjEM TOG POSLA, ODNOSNO DELATNOSTI.

U slučaju da Agencija ne odluči u roku iz stava 4. 3. ovog člana, smatra se da je dala saglasnost za obavljanje drugog posla ili delatnosti.

Drugim zakonom ili propisom mogu da budu propisani i drugi poslovi ili delatnosti koje javni funkcijer ne može da obavlja za vreme vršenja javne funkcije.

Pravna lica sa učešćem privatnog kapitala

Član 48.

Javni funkcijer čija javna funkcija zahteva zasnivanje radnog odnosa, RAD SA PUNIM RADNIM VREMENOM ILI STALNI RAD u organu javne vlasti, za vreme vršenja javne funkcije, ne može da osnuje privredno društvo, odnosno javnu službu, niti da započne obavljanje samostalne delatnosti, u smislu zakona kojim se uređuje preduzetništvo.

Javni funkcijer čija javna funkcija zahteva zasnivanje radnog odnosa, rad sa punim radnim vremenom ili stalni rad u organu javne vlasti, ZA VREME VRŠENJA JAVNE FUNKCIJE, ne može biti zastupnik ili član organa pravnog lica u privatnoj svojini, niti vršiti upravljačka prava.

Obaveštavanje Agencije o učešću u postupku javne nabavke, privatizacije ili drugom postupku čiji je ishod zaključivanje ugovora sa organom javne vlasti

Član 53.

Pravno lice u kome javni funkcijer ili član porodice, za vreme javne funkcije i dve godine od njenog prestanka, ima udeo ili akcije ~~više od 20%~~ i koje učestvuje u postupku javne nabavke ili privatizacije ili drugom postupku čiji je ishod zaključivanje ugovora sa organom javne vlasti, drugim korisnikom budžeta ili drugim pravnim licem ~~u kome je više od 20% kapitala u svojini Republike Srbije, autonomne pokrajine, jedinice lokalne samouprave ili gradske opštine~~ U KOJEM REPUBLIKA SRBIJA, AUTONOMNA POKRAJINA, JEDINICA LOKALNE SAMOPRAVE ILI GRADSKA OPŠTINA IMA UDEO ILI AKCIJE, dužno je da Agenciji dostavi u roku od 15 dana od dana okončanja postupka, obaveštenje koje sadrži podatke o:

- 1) podnosiocu obaveštenja (naziv pravnog lica, matični broj, sedište i ime i prezime odgovornog lica);
- 2) imenu i prezimenu javnog funkcijera i člana porodice;
- 3) nazivu organa javne vlasti koji je naručilac posla;
- 4) vrsti i predmetu postupka;
- 5) datumu početka i okončanja postupka;
- 6) odluci u postupku javne nabavke, privatizacije ili drugom postupku i broju i vrednosti ugovora o javnoj nabavci, postupku privatizacije ili drugom postupku;
- 7) potpis odgovornog lica.

Obaveštenje se podnosi na obrascu i na način koji propisuje Agencija.

Agencija proverava blagovremenost i potpunost podataka iz obaveštenja.

AGENCIJA SAČINjAVA I VODI EVIDENCIJU PRAVNIH LICA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA U KOJIMA JAVNI FUNKCIONER ILI ČLAN PORODICE IMA UDEO ILI AKCIJE.

PODACI KOJI SU JAVNO DOSTUPNI IZ EVIDENCIJE PRAVNIH LICA IZ STAVA 4. OVOG ČLANA SU:

- 1) IME I PREZIME JAVNOG FUNKCIONERA I ČLANA PORODICE;

- 2) JAVNA FUNKCIJA KOJU VRŠI;
- 3) NAZIV PRAVNOG LICA, MATIČNI BROJ, SEDIŠTE, IME I PREZIME ODGOVORNOG LICA I PODACI O PODNOSIOCU OBAVEŠTENJA;
- 4) NAZIV ORGANA JAVNE VLASTI KOJI JE NARUČILAC POSLA;
- 5) VRSTA I PREDMET POSTUPKA;
- 6) DATUM POČETKA I OKONČANJA POSTUPKA;
- 7) BROJ I VREDNOST UGOVORA O JAVNOJ NABAVCI, POSTUPKU PRIVATIZACIJE ILI DRUGOM POSTUPKU.

Nedozvoljen uticaj na javnog funkcionera u Agenciji

Član 54.

O nedozvoljenom uticaju član Veća Agencije obaveštava Veće i direktora, direktor obaveštava Veće Agencije, a zamenik direktora i drugi javni funkcioneri u Agenciji obaveštavaju direktora.

POD NEDOZVOLJENIM UTICAJEM IZ STAVA 1. OVOG ČLANA PODRAZUMEVA SE SVAKI UTICAJ KOJI NIJE ZASNOVAN NA ZAKONU ILI DRUGOM PROPISU, KOJIM SE UTIČE NA ZAKONITO I PRAVILNO POSTUPANJE JAVNOG FUNKCIONERA AGENCIJE U VRŠENJU JAVNE FUNKCIJE.

Ograničenja po prestanku javne funkcije

Član 55.

~~Lice kome je prestala javna funkcija, dve godine po prestanku javne funkcije, ne može da zasnuje radni odnos, odnosno poslovnu saradnju sa pravnim licem, preduzetnikom ili međunarodnom organizacijom koji obavljaju delatnosti u vezi sa javnom funkcijom koju je javni funkcioner vršio, osim po dobijenoj saglasnosti Agencije.~~

LICE KOME JE PRESTALA JAVNA FUNKCIJA, DVE GODINE PO PRESTANKU JAVNE FUNKCIJE, NE MOŽE, BEZ SAGLASNOSTI AGENCIJE, DA ZASNUJE RADNI ODNOS, ODНОСНО POSLOVNU SARADNJU SA PRAVNIM LICEM, PREDUZETNIKOM ILI MEĐUNARODNOM ORGANIZACIJOM KOJI IMAJU POSLOVNI ODнос SA ORGANOM JAVNE VLASTI U KOJEM JE JAVNI FUNCKIONER VRŠIO JAVNU FUNKCIJU.

Lice kome je prestala javna funkcija dužno je da, pre zasnivanja radnog odnosa, odnosno poslovne saradnje iz stava 1. ovog člana, zatraži saglasnost Agencije, koja je dužna da odluci po zahtevu u roku od 30 dana.

U slučaju da Agencija ne odluci u roku iz stava 2. ovog člana, smatra se da je dala saglasnost za zasnivanje radnog odnosa, odnosno poslovnu saradnju.

U POSTUPKU DAVANJA SAGLASNOSTI IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, AGENCIJA NAROČITO CENI KOJA OVLAŠĆENJA U VRŠENJU JAVNE FUNKCIJE JE IMAO PODNOSILAC ZAHTEVA.

Zabрана iz stava 1. ovog člana ne odnosi se na javnog funkcionera izabranog neposredno od građana.

Sadržina Izveštaja

Član 71.

Izveštaj sadrži sledeće podatke o imovini i prihodima javnog funkcionera i članova porodice iz člana 68. stav 1. ovog zakona:

- 1) ime i prezime;
- 2) javnu funkciju;
- 3) jedinstveni matični broj građana;
- 4) prebivalište i boravište;
- 5) broj telefona i adresu elektronske pošte;

- 6) drugi posao, delatnost i članstvo u organima udruženja;
- 7) izvor i visinu neto prihoda javnog funkcionera koje prima zato što je na javnoj funkciji i izvor i visinu ostalih neto prihoda koje prima iz budžeta i drugih javnih izvora;
- 8) izvor i visinu neto prihoda od drugog posla ili delatnosti;
- 9) neto prihode od naučno-istraživačke, nastavne, kulturno-umetničke, humanitarne ili sportske delatnosti;
- 10) prihode od autorskih, patentnih i drugih prava intelektualne svojine;
- 11) izvor i visinu ostalih neto prihoda;
- 12) pravo korišćenja stana za službene potrebe;
- 13) pravo svojine ili pravo zakupa na nepokretnostima;
- 14) pravo svojine ili pravo zakupa na pokretnim stvarima koje podležu registraciji;
- 15) depozite u bankama i drugim finansijskim ustanovama sa nazivom banke ili finansijske ustanove, vrstom i brojem računa i iznosom sredstava na računima;
- 16) zakup sefova u bankama;
- 17) potraživanja i dugovanja (glavnica, kamata i rok otplate i dospeća);
- 18) akcije i udele u pravnom licu;
- 19) podatke o pravnom licu u kome pravno lice iz tačke 18) ovog stava ima više od 3% udela ili akcija;
- 20) finansijske instrumente;
- 21) delatnost preduzetnika;
- ~~22) druge podatke koje javni funkcioner smatra da su bitni za primenu ovog zakona.~~

22) GOTOV NOVAC, DIGITALNU IMOVINU I DRAGOCENOSTI, KAO I DRUGU POKRETNU IMOVINU ČIJA VREDNOST PRELAZI 5.000 EVRA U DINARSKOJ PROTIVVREDNOSTI PREMA SREDNjem KURSU NARODNE BANKE SRBIJE.

Izveštaj sadrži i datum i mesto njegovog sačinjavanja i potpis javnog funkcionera koji ga podnosi.

U Izveštaju se navode imovina i prihodi u zemlji i u inostranstvu.

Izveštaj se podnosi na obrascu i na način koji propisuje Agencija.

Osnovna odredba

Član 77.

Agencija odlučuje o povredi ovog zakona.

Postupak u kome se odlučuje o postojanju povrede ovog zakona vodi se u slučaju sumnje u postojanje sukoba interesa (čl. 40–44), postojanje nespojivosti (čl. 45–55), kumulaciju javnih funkcija (član 56), prijema poklona (čl. 57–66) i prijavljivanja imovine i prihoda (čl. 67–76).

POSTUPAK IZ STAVA 2. OVOG ČLANA MOŽE SE POKRENUTI U ROKU OD DVE GODINE OD DANA SAZNANJA ZA POSTOJANJE POVREDE OVOG ZAKONA, A NE MOŽE SE POKRENUTI ILI OKONČATI, AKO JE OD POSTUPANJA ILI NEPOSTUPANJA JAVNOG FUNKCIONERA, KOJIM JE UČINJENA POVREDA OVOG ZAKONA, PROTEKLO PET GODINA.

Vrste mera

Član 82.

Javnom funkcioneru može se izreći mera opomene ili mera javnog objavljinanja preporuke za razrešenje sa javne funkcije.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, javnom funkcioneru koji je izabran neposredno od građana, kao i licu kome je prestala javna funkcija, može da se izrekne mera opomene ili mera javnog objavljinanja odluke o povredi ovog zakona.

Pri izricanju mere uzimaju se u obzir sve okolnosti slučaja, naročito težina i posledica povrede ovog zakona i mogućnost otklanjanja povrede, KAO I ČINJENICA DA LI JE JAVNI FUNKCIONER POSTUPIO PO PRETHODNO IZREČENOJ MERI OPOMENE DO ISTEKA ROKA KOJI MU JE U ODLUCI ODREĐEN.

Član 100.

Agencija vodi sledeće evidencije:

- 1) Registar javnih funkcionera;
- 2) Registar imovine i prihoda javnih funkcionera;

3) evidenciju pravnih lica u kojima javni funkcijer ili član porodice ima udeo ili akcije ~~više od 20%~~, koja učestvuju u postupcima javnih nabavki, privatizacije ili drugom postupku, a čiji je ishod zaključivanje ugovora sa organom javne vlasti – korisnikom budžeta ili drugim pravnim licem ~~u kome je više od 20% kapitala u svojini Republike Srbije, autonomne pokrajine, jedinice lokalne samouprave i gradske opštine~~ U KOJEM REPUBLIKA SRBIJA, AUTONOMNA POKRAJINA, JEDINICA LOKALNE SAMOPRAVE ILI GRADSKA OPŠTINA IMA UDEO ILI AKCIJE;

- 4) Katalog poklona.

Podaci iz evidencija, izuzev iz Kataloga poklona, prestaju da se objavljaju na internet stranici Agencije kada isteknu tri godine od prestanka javne funkcije.

Način vođenja i čuvanja evidencija propisuje Agencija.

Agencija može da vodi i druge evidencije, u skladu sa zakonom.

~~Neprijavljivanje imovine ili davanje lažnih podataka o imovini~~

Član 101.

~~Javni funkcijer koji suprotno odredbama ovog zakona ne prijavi imovinu Agenciji ili daje lažne podatke o imovini, u namjeri da prikrije podatke o imovini, kazniće se zatvorom od šest meseci do pet godina.~~

NEPRIJAVLJIVANJE IMOVINE I PRIHODA ILI DAVANJE LAŽNIH PODATAKA O IMOVINI I PRIHODIMA

ČLAN 101.

JAVNI FUNCIONER KOJI SUPROTNOM ODREDBAMA OVOG ZAKONA NE PRIJAVI AGENCIJI IMOVINU I PRIHODE ILI DAJE LAŽNE PODATKE O IMOVINI I PRIHODIMA, U NAMERI DA PRIKRIJE PODATKE O IMOVINI I PRIHODIMA, KAZNIĆE SE ZATVOROM OD ŠEST MESECI DO PET GODINA.

Prekršaji javnih funkcionera

Član 103.

Novčanom kaznom u iznosu od 50.000 100.000 do 150.000 dinara kazniće se za prekršaj javni funkcijer ako:

- 1) se ne odazove na poziv Agencije (član 37);
- 2) u propisanom roku ne obavesti Agenciju o sumnji u postojanje sukoba interesa koji on ili sa njime povezano lice ima (član 42. stav 1);
- 3) u propisanom roku ne obavesti Agenciju o obavljanju drugog posla ili delatnosti (član 45. stav 1);
- 4) obavlja drugi posao ili delatnost suprotno članu 46. ovog zakona;
- 5) savetuje pravna i fizička lica suprotno članu 47. ovog zakona;
- 6) za vreme vršenja javne funkcije osnuje privredno društvo, odnosno javnu službu ili započne obavljanje samostalne delatnosti (član 48. stav 1);
- 7) za vreme vršenja javne funkcije postane zastupnik ili član organa pravnog lica u privatnoj svojini ili vrši upravljačka prava (član 48. stav 2);
- 8) postane član ili zastupnik udruženja suprotno članu 49. ovog zakona;
- 9) brisana
- 10) ne prenese upravljačka prava u propisanom roku (član 51. stav 1);

- 11) ne dostavi podatke Agenciji u propisanom roku (član 51. stav 2);
- 12) vrši drugu javnu funkciju suprotno članu 56. ovog zakona;
- 13) primi poklon suprotno članu 58. ovog zakona;
- 14) ne preda prigodni ili protokolarni poklon u propisanom roku (član 59. stav 4);
- 15) zadrži u svojini protokolarni ili prigodni poklon suprotno članu 60. ovog zakona;
- 16) ne obavesti organ javne vlasti o primljenom poklonu na propisan način i u propisanom roku (član 62);
- ~~17) ne prijaviti imovinu i prihod u propisanom roku (čl. 68. i 69)~~
- 17) NE PODNESE IZVEŠTAJ O IMOVINI I PRIHODIMA ILI OBAVEŠTENJE U PROPISANOM ROKU, ODNOSENKO PODNESE NETAČAN ILI NEPOTPUN IZVEŠTAJ O IMOVINI I PRIHODIMA (ČL. 68. I 69).

Novčanom kaznom od 100.000 do 150.000 dinara kazniće se za prekršaj javni funkcioner ako vrši funkciju u političkoj stranci, odnosno političkom subjektu i učestvuje u njihovim političkim aktivnostima suprotno članu 50. st. 1, 2, 4. i 5. ovog zakona.

Za prekršaj iz stava 1. tačka 1) ovog člana kazniće se zaposleni i drugi radno angažovani u organu javne vlasti novčanom kaznom u iznosu od 50.000 100.000 do 150.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 1. tač. 13) i 15) ovog člana kazniće se član porodice javnog funkcionera novčanom kaznom u iznosu od 50.000 100.000 do 150.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 1. tačka 17) ovog člana kazniće se lice kome je prestala javna funkcija novčanom kaznom u iznosu od 50.000 100.000 do 150.000 dinara.

Prekršaji odgovornog lica u organu javne vlasti

Član 104.

Novčanom kaznom u iznosu od 50.000 100.000 do 150.000 dinara kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organu javne vlasti ako organ javne vlasti:

- 1) Agenciji ne omogući neposredan uvid u podatke i dokumenta, odnosno ako u propisanom roku ne dostavi Agenciji dokumenta i informacije kojima raspolaže (član 36. st. 1. i 2);
- 2) u propisanom roku ne doneše odluku o prestanku funkcije (član 56. stav 8);
- 3) ne vodi evidenciju poklona u skladu sa članom 63. ovog zakona;
- 4) ne preda Agenciji kopiju evidencije poklona za prethodnu kalendarsku godinu u propisanom roku (član 64. stav 1);
- 5) u propisanom roku ne obavesti Agenciju o izboru, postavljenju ili imenovanju javnog funkcionera, odnosno o prestanku javne funkcije (član 67. stav 1);
- 6) u propisanom roku od prijema krivične prijave, zahteva za pokretanje prekršajnog postupka ili inicijative za pokretanje disciplinskog postupka ne obavesti Agenciju o tome šta je preuzeo (član 86. stav 2. i član 90. stav 4);
- 7) ne dostavi Agenciji plan integriteta i izveštaj o sprovođenju plana integriteta (član 95. stav 3);
- 8) ne odredi lice koje će obavljati poslove koordinacije u vezi sa donošenjem, sprovođenjem i izveštavanjem o sprovođenju plana integriteta (član 97. stav 2);
- 9) ne sprovodi obuku zaposlenih i rukovodilaca, u skladu sa programom obuke i uputstvom za obuku i pismeno ne izvesti Agenciju o sprovođenju obuke (član 99. stav 3).

Za prekršaj iz stava 1. tačka 1) ovog člana kazniće se lice koje vrši javna ovlašćenja novčanom kaznom u iznosu od 50.000 100.000 do 150.000 dinara.

Prekršaj pravnog lica

Član 105.

Novčanom kaznom u iznosu od 500.000 1.000.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

1) Agenciji ne omogući neposredan uvid u podatke i dokumenta, odnosno ako u propisanom roku ne dostavi Agenciji dokumenta i informacije kojima raspolaže (član 36. st. 1. i 2);

2) ne dostavi obaveštenje u skladu sa članom 53. ovog zakona.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 50.000 100.000 do 150.000 dinara.

Prekršaji fizičkog lica

Član 106.

Novčanom kaznom u iznosu od 50.000 100.000 do 150.000 dinara kazniće se za prekršaj lice koje se ne odazove na poziv Agencije (član 37).

Novčanom kaznom u iznosu od 50.000 100.000 do 150.000 dinara kazniće se za prekršaj lice kome je prestala javna funkcija ako zasnuje radni odnos, odnosno poslovnu saradnju suprotno članu 55. ovog zakona.

Novčanom kaznom u iznosu od 50.000 100.000 do 150.000 dinara kazniće se za prekršaj lice koje ne podnese Agenciji podatke o svojoj imovini i prihodima u propisanom roku (član 76. stav 3).

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada
Obrađivač: Ministarstvo pravde

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije
Draft Law on Amendment and Additions Law on the Prevention of Corruption

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa,

Naslov VII. – Pravosuđe, slobode i bezbednost, u okviru kojeg je član 80 – Jačanje institucija i vladavina prava.

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,
- /

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
Naslov VII. – Pravosuđe, slobode i bezbednost, u okviru kojeg je član 80 – Jačanje institucija i vladavina prava.

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

- /

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenst sa njima,

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

- Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezrediti usklađenost

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezrediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim

propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

- Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

- /

7. Da li je propis preведен na neki službeni jezik Evropske unije?

- /

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

Ne.